

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

«Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

Департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска, контактные данные – Кузюк Андрей Евгеньевич, тел. 227-40-96.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу муниципального акта: декабрь 2021.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

Приведение Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», действующим законодательством Российской Федерации.

2.2. Возможные варианты правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования общественных отношений	Расчет издержек и выгод применения варианта правового регулирования общественных отношений
1	2	3	4
1.	Несоответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иным правовым актам Российской Федерации	Приведение в соответствие с действующим законодательством	-

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:
не проводилось.

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

учитывая, что муниципальные нормативные правовые акты должны соответствовать вышестоящему законодательству, возможен единственный вариант правового регулирования общественных отношений – приведение в соответствие с действующим законодательством.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1.	Приведение в соответствие с действующим законодательством	Приведение в соответствие с действующим законодательством	-

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования:
отсутствуют.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
	Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели	Приведение в соответствие с действующим законодательством	-

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения:
установление переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте муниципального акта		
		есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельности	нет	-	-
1.2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)	нет	-	-
1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-	-
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-	-
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет	-	-
2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)	нет	-	-

4. Результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального акта было размещено и доступно в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска и на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»;

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 27.08.2021 по 09.09.2021;

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: отсутствуют.

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 24.09.2021 по 15.10.2021.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	В подпункте 5 пункта 2.3.1 Проекта ошибочно указано наименование должности лица (уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Новосибирске), которое может присутствовать при проведении контрольных мероприятий. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) инспектор	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения

		<p>обязан не препятствовать при проведении контрольных (надзорных) мероприятий присутствию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или его общественных представителей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. В Новосибирской области - это Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (Закон Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-03)</p>	
2.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</p>	<p>В пункте 5.2 Проекта некорректно указаны некоторые виды объектов контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - содержание территории и внешний облик поселения (понятия «содержание территории» и «внешний облик» не определены, относятся к обобщенным понятиям и могут включать в себя другие перечисленные виды объектов, в том числе, из других категорий рисков, что является недопустимым и подлежит конкретизации; также, понятие «поселение» неприменимо в данном Проекте, в связи с тем, что правовое регулирование Проекта распространяется на территорию города Новосибирска, 	<p>Предложения приняты. В проект будут внесены изменения</p>

		<p>являющегося городским округом);</p> <p>- производство земляных работ (предлагаю слово «производство» заменить словом «проведение» в соответствии с Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469);</p> <p>- содержание домашних и сельскохозяйственных животных и домашней птицы (предлагаю данный вид объекта заменить на «размещение и содержание площадок для выгула животных» на основании пункта 7 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);</p> <p>знаки адресации (в связи с отсутствием в действующем законодательстве указанного понятия, отнесением табличек с адресами к одному из видов информационных конструкций, на основании пункта 3.1 Правил распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске, утвержденных решением городского Совета Новосибирска от 25.10.2006 № 372, предлагаю исключить данный объект, как самостоятельный, из</p>	
--	--	---	--

		перечня)	
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Раздел 7.5 Проекта, на основании части 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, необходимо дополнить следующим пунктом «При проведении документарной проверки Уполномоченный орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов)	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения
4.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Пункт 7.8.2 Проекта на основании части 2 статьи 71 предлагаю изложить в следующей редакции: «Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля», так как рейдовый осмотр в отношении всех контролируемых лиц не является обязательным	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	По тексту Проекта совместно с понятием «контроль» используется понятие «надзор», что является недопустимым, в связи с тем, что в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют только функции муниципального контроля. Функция надзора является исключительной компетенцией федеральных	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения

		органов и органов государственной власти субъекта Российской Федерации	
6.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	В разделе 7.8 используются понятия «определенная территория», «производственные объекты», определение которых отсутствует в Проекте, что является коррупциогенным фактором, вводит в заблуждение субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Будет учтено при доработке проекта
7.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Разделом 8 Проекта устанавливается право контролируемого лица на досудебное обжалование в рамках осуществления муниципального контроля. Вместе с тем, в соответствии со статьёй 39 Федерального закона № 248-ФЗ досудебное обжалование является обязательным, либо не применяется, о чем должно быть прямо указано в Проекте	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения
8.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Пунктом 8.1 Проекта определяется, что лицом, чьи решения могут быть обжалованы, является заместитель руководителя Уполномоченного органа, в то же время, пунктом 2.2 Проекта уполномоченным лицом на принятие решения о проведении контрольного мероприятия является также руководитель Уполномоченного органа. Таким образом, требования пункта 8.1 должны распространяться на всех уполномоченных лиц	Будет учтено при доработке проекта

9.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Проектом некорректно установлены сокращения по тексту должностных лиц Уполномоченного органа (одни и те же лица сокращаются по-разному: заместитель руководителя является одновременно должностным лицом и уполномоченным должностным лицом, что влечет за собой введение в заблуждение контролируемых органов при дальнейшем применении Проекта, является недопустимым и требует приведения в соответствие)	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения
10.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	В Проекте выявлены технические ошибки: - в абзаце 2 подпункта 2 пункта 2.2 слово «Контрольного» заменить словом «Уполномоченного»; - в пункте 7.2.6 неверная ссылка на указанный (7.2.6) пункт; - в пунктах 7.3.3 и 7.3.4 дублируется норма о не проведении плановых контрольных мероприятий в отношении объектов, относящихся к категории низкого риска	Предложения приняты. В проект будут внесены изменения

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): _____

Примечания: - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.